

Reglement for delegering av myndighet fra Viken fylkesråd

1. Hjemmel	1
1.1. Ikrafttredelse.....	1
1.2. Rammer for utøvelse av delegert myndighet.....	1
2. Fylkesrådets myndighet.....	2
2.1 Fylkesrådsmedlemmenes myndighet - generelt.....	2
2.2 Myndighet til særlige organer.....	2
2.2.1 Ruter AS.....	2
2.2.2 Brakar AS.....	2
3. Fylkesdirektørens myndighet	3
3.1 Alminnelig del.....	3
3.1.1 Personalansvar	3
3.1.2 Anskaffelser av varer og tjenester	3
3.1.3 Rettslige forhold	3
3.1.4 Økonomifullmakter.....	4
3.1.5 Dokumentinnsyn.....	4
3.1.6 Samordning i plansaker.....	4
3.2 Fylkesdirektørens myndighet på de ulike rådsområdene.....	4
3.2.1 Fylkesrådsleders kontor	4
3.2.2 Fylkesdirektør for finans og administrasjon	4
3.2.3 Fylkesdirektør for utdanning og kompetanse.....	5
3.2.4 Fylkesdirektør for klima og miljø, plan og analyse.....	5
3.2.5 Fylkesdirektør infrastruktur.....	6
3.2.6 Fylkesdirektør for næring	7
3.2.7 Fylkesdirektør for kultur og mangfold.....	7

1. Hjemmel

Reglementet er fastsatt 19. desember 2019 av fylkesrådet i Viken med hjemmel i kommuneloven (LOV-2018-06-22-83)

1.1. Ikrafttredelse

Reglementet trer i kraft 1.1.2020.

1.2. Rammer for utøvelse av delegert myndighet

All myndighet skal utøves i samsvar med lov, forskrift, fylkeskommunale regler samt god forvaltningsskikk. Overordnede beslutninger i fylkeskommunen, herunder plan – og budsjettammer skal følges.

2. Fylkesrådets myndighet

Fylkesrådets myndighet følger av «*Reglement for delegering av myndighet fra fylkestinget i Viken og tildeling av innstillingsrett*» punkt 3.5.2.

2.1 Fylkesrådsmedlemmenes myndighet - generelt

Det enkelte fylkesrådsmedlems fullmakt er begrenset til saker som ikke er av prinsipiell karakter. Prinsipielle saker skal behandles av fylkesrådet samlet, jf. kommuneloven § 10-2.

Det enkelte medlem av fylkesrådet har ansvar for å lede sin del av administrasjonen og har alle fylkesrådets fullmakter innenfor sitt ansvarsområde med de begrensinger som følger av punktene 3.5.1 og 3.5.2 i *Reglement for delegering av myndighet fra fylkestinget i Viken og tildeling av innstillingsrett*.

Dette innebærer at den enkelte fylkesråd har fullmakt til blant annet å:

- a) treffe enkeltvedtak med hjemmel i lov eller forskrift eller bevilgningsvedtak som hører inn under vedkommende rådsområde.
- b) foreta privatrettslige disposisjoner på vegne av fylkeskommunen, herunder inngå avtaler, med følgende begrensinger dersom ikke annet er fastsatt for vedkommende rådsområde:
 - Selge og kjøpe fast eiendom med en verdi som ikke overstiger 20 mill. kroner.
 - Pantsette fast eiendom for et beløp som ikke overstiger 20 mill. kroner.
- c) fordele budsjettet for sitt rådsområde på de enkelte avdelinger og virksomheter.
- d) tildele anvisningsmyndighet for vedkommende rådsområde.
- e) ha personalansvar for medarbeidere på vedkommende rådsområdet.

Det er en alminnelig adgang til videredelegering av fullmakter, så fremt det er forsvarlig. En videredelegert fullmakt kan når som helst trekkes tilbake. Det kan også instrueres innenfor fullmaktens rammer. Fylkesrådsmedlemmet er ansvarlig overfor politiske organer for utøvelsen av alle fylkesrådsmedlemmets fullmakter, uavhengig av om disse er delegert videre.

2.2 Myndighet til særlige organer

2.2.1 Ruter AS

Ruter AS har den myndighet som fremgår av leveranseavtalen med fylkeskommunen. Leveranseavtalen skal godkjennes av fylkesrådet.

Ruter AS har fullmakt til å endre takstene for kollektivtransport for sitt virkeområde. Forutsetningen er at gjennomsnittlig takstnivå ikke økes utover prisindeksen for kommunale tjenester strukturelle endringer i pris- og sonesystemet krever samtykke fra generalforsamlingen.

2.2.2 Brakar AS

Brakar AS har den myndighet som fremgår av leveranseavtalen med fylkeskommunen. Leveranseavtalen skal godkjennes av fylkesrådet.

Brakar AS har fullmakt til å endre takstene for kollektivtransport for sitt virkeområde. Forutsetningen er at gjennomsnittlig takstnivå ikke økes utover prisindeksen for kommunale tjenester strukturelle endringer i pris- og sonesystemet krever samtykke fra generalforsamlingen

3. Fylkesdirektørens myndighet

3.1 Alminnelig del

Fylkesdirektørens fullmakter til å utøve fylkeskommunens myndighet i medhold av lov omfatter også eventuelle forskrifter gitt i medhold av loven med mindre annet er bestemt.

Fylkesdirektørene har adgang til å delegerer myndighet videre så lenge ikke annet er bestemt, og videredelegering fremstår som hensiktsmessig og forsvarlig. En delegert videredelegert myndighet kan trekkes tilbake. Det kan også instrueres innenfor fullmaktens rammer. Fylkesdirektøren er ansvarlig overfor fylkesrådsmedlemmet for utøvelsen av alle fullmakter, uavhengig av om disse er delegert videre.

Fylkesdirektør for finans og administrasjon og fylkesdirektør for fylkesrådsleders kontor, kan foreslå rutiner som gjelder saksbehandling, økonomi- og personalforvaltning. Slike rutiner fastsettes av fylkesdirektørene i fellesskap. Ved uenighet mellom fylkesdirektørene skal saken bringes opp til fylkesrådet.

3.1.1 Personalansvar

Det enkelte rådsmedlem har personalansvar for fylkesdirektøren.

Personalansvar for øvrige medarbeidere på rådsområdet er delegert til fylkesdirektøren, som bør rådføre seg med HR-avdelingen i kompliserte saker.

Personalansvaret omfatter fullmakt til å:

- a) ansette de medarbeidere som vedkommende skal lede.
- b) fatte avgjørelse i permisjonssaker.
- c) gjennomføre stillings- og organisasjonsendringer innenfor vedtatte budsjettammer.
- d) fatte avgjørelser om tilrettevisning, advarsel, suspensjon, oppsigelse og avskjed.

Fullmakten til å beslutte oppsigelse eller avskjed er videredelegert til fylkesdirektørene uten adgang til videredelegering. Fylkesdirektørene kan allikevel i enkeltsaker overlate myndigheten til å ta slik beslutning til fylkesdirektør for finans og administrasjon som eventuelt kan videredelegere den innenfor sitt rådsområde.

3.1.2 Anskaffelser av varer og tjenester

Fylkesdirektørene har innenfor sitt rådsområde adgang til å gjennomføre anskaffelser innenfor vedtatt budsjett.

Fylkeskommunes rammeavtaler inngås av fylkesdirektør for finans og administrasjon.

Den som har myndighet til å inngå en avtale, har også myndighet til å si opp eller heve avtalen.

3.1.3 Rettslige forhold

Fylkesdirektørene har myndighet til å anmelde straffbare forhold som gjelder vedkommende rådsområde. I saker som er av vesentlig eller prinsipiell betydning skal fylkesadvokaten konsulteres før anmeldelse inngis.

Myndighet til å inngi stevning/forliksklage, begjæring om skjønn og bruk av tvangsmidler tilligger fylkesdirektør for vedkommende rådsområde i samråd med fylkesadvokaten. Det samme gjelder beslutning om bruk av rettsmidler (anke mv.).

Fylkesadvokaten skal gi råd om rettslige forhold til fylkeskommunens organer og virksomheter og representerer fylkeskommunen overfor domstolene. Ekstern advokat benyttes kun ved behov etter samråd med fylkesadvokaten.

Fylkesadvokaten har kompetanse til å undertegne skjøter, pantedokumenter og andre dokumenter som skal innføres i et offentlig register som gjeler fylkeskommunens virksomhet, herunder fylkeskommunale foretak, forutsatt at det er truffet vedtak i kompetent organ.

3.1.4 Økonomifullmakter

Fylkesdirektørene har disponerings- og anvisningsfullmakt på sitt rådsområde innenfor netto driftsbudsjett og investeringsbudsjett fordelt fra fylkesrådet.

Fylkesdirektørene kan omdisponere innenfor driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet eller fra driftsbudsjett til investeringsbudsjettet dersom dette ikke vil være i strid med fylkestingets og fylkesrådets beslutning.

3.1.5 Dokumentinnsyn

Fylkesdirektøren har myndighet til å ta avgjørelser i saker om gjelder dokumentinnsyn i henhold til offentleglova (LOV-2006-05-19-16), forvaltningsloven (LOV-1967-02-10) og personopplysningsloven (LOV-2018-06-15-38).

3.1.6 Samordning i plansaker

Fylkesdirektør for plan skal samordne fylkeskommunens uttalelser i plansaker når flere rådsområder har interesse i saken.

3.2 Fylkesdirektørenes myndighet på de ulike rådsområdene

3.2.1 Fylkesrådsleders kontor

Fylkesdirektør for fylkesrådsleders kontor har anvisning- og disponeringsfullmakt for budsjettet til fylkestinget.

3.2.2 Fylkesdirektør for finans og administrasjon

Fylkesdirektør for finans og administrasjon har fullmakt til å:

3.2.2.1 Fast eiendom

- a) forestå ytre vedlikehold, større indre vedlikehold, utskiftinger og teknisk drift samt gjøre det som er nødvendig i den forbindelse, herunder representere fylkeskommunen som eier i forhold til andre offentlige myndigheter og private mv.
- b) utøve fylkeskommunens rettigheter etter jordskifteloven og matrikkelloven.
- c) gjennomføre anskaffelser og inngå avtaler om kjøp av varer, tjenester, entrepriser, rådgivertjenester og annet relatert til bygg.
- d) fylkesdirektøren ivaretar fylkeskommunens ansvar som byggherre etter byggherreforskriften (FOR-2009-08-03-1028).
- e) Dersom kostnaden ved et utbyggingsprosjekt (herunder portefølje av prosjekter som skal vurderes samlet) overskrider P50-verdien, skal prosjektet forelegges fylkesråden. Dersom kostnaden overskrider P-85 verdien, skal det til behandling i fylkesrådet. P50- verdien tilsvarer 50% sannsynlighet for at investeringskostnadene blir lik eller lavere enn det aktuelle beløpet, mens P85-verdien tilsvarer 85% sannsynlighet.
- f) inngår avtale om salg, leie og kjøp av eiendom innenfor økonomiske og andre rammer som er fastsatt av fylkestinget eller fylkesrådet.

3.2.1.1 Økonomi

- a) Overføre mindreforbruk og merforbruk på driftsbudsjettet mellom budsjettår i henhold til økonomi- og finansreglement.
- b) Avslutte drifts- og investeringsregnskapet i henhold til reglene i forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner.
- c) Forestå fylkeskommunens finansforvaltning i henhold til fylkestingets vedtak og økonomi- og finansreglement.
- d) Avskrive krav uten beløpsgrenser når det ikke lenger er rettslig adgang til å gjøre kravet gjeldende, slik som når kravet er ettergitt helt eller delvis, foreldet (minst tre år fra kravet oppsto) eller at mulige ansvarssubjekter er bortfalt.

3.2.3 Fylkesdirektør for utdanning og kompetanse

Fylkesdirektør for utdanning og kompetanse har fullmakt til å utøve fylkeskommunens myndighet etter opplæringsloven (LOV-1998-07-17-61), friskoleloven (LOV-2003-07-04-84). Myndigheten er avgrenset mot den myndighet ligger til fylkestinget og fylkesrådet, samt mot den myndighet som ligger til rådsområdet infrastruktur (skyss og innlosjering).

3.2.4 Fylkesdirektør for klima og miljø, plan og analyse

Fylkesdirektør for klima og miljø, plan og analyse har fullmakt til å:

- a) fatte de beslutninger som er nødvendig for å oppfylle fylkeskommunens forpliktelser som vannregionmyndighet etter vannressursloven (LOV-2000-11-24-82) og regional vannforvaltningsplan jf. vannforskriften (FOR-2006-12-15-1446).
- b) utøve fylkeskommunens myndighet etter lov om akvakultur (LOV-2005-06-17-79).
- c) utøve fylkeskommunens myndighet etter forskrift om utsetting av ferskvannsfisk mv. (FOR- 1993-11-11-1020).
- d) utøve fylkeskommunens myndighet etter folkehelseloven (LOV-2011-06-24-29).
- e) ivareta ansvaret for planforumets ledelse og sekretariat jf. plan- og bygningsloven (LOV- 2008-06-27-71) § 5-3.
- f) utøve fylkeskommunens funksjon som regionalplanmyndighet innenfor de rammer som fylkesrådet og fylkestinget har gitt jf. plan- og bygningsloven kapittel 7, 8 og § 9-7.
- g) avgi fylkeskommunens uttalelse til varsel om oppstart av kommuneplanarbeid, jf. plan -og bygningsloven § 11-12 og til forslag til planprogram til kommuneplanen, jf. plan og bygningsloven § 11-13
- h) avgi fylkeskommunens uttalelse til kommunedelplaner, jf. plan- og bygningsloven § 11-1 tredje ledd, som ikke er av prinsipiell betydning eller hvor prinsippene er trukket opp av fylkesrådet, fylkestinget og for øvrig i regionale planer.
- i) avgi fylkeskommunens uttalelse til varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid jf. plan og- bygningsloven § 12-8 og til forslag til planprogram for reguleringsplaner med vesentlig virkning for miljø og samfunn jf. plan- og bygningsloven § 12-9
- j) avgi fylkeskommunens høringsuttalelse til vedtatte reguleringsplaner, herunder områdereguleringsplaner og detaljreguleringsplaner jf. plan- og bygningsloven §§ 12-1, 12-2 og 12-3
- k) avgi fylkeskommunens uttalelse til kommunene i saker om dispensasjon når fylkeskommunens saksområde blir berørt jf. plan- og bygningsloven § 19-1.
- l) varsle innsigelse til kommunal plan jf. plan- og bygningsloven kapittel 11 og 12 dersom plangrunnlag/ planforslaget kan være i strid med bestemmelser i loven, forskrift, statlig planretningslinje, statlig eller regional planbestemmelse, eller overordnet plan, herunder regionale plan.

- m) fremme innsigelse til kommunal plan jf. plan- og bygningsloven kapittel 11 og 12 dersom planforslaget inneholder tekniske feil og mangler og ikke innebærer skjønnsmessige vurderinger. Fylkesdirektørens fullmakt omfatter ikke å fremme innsigelse etter plan- og bygningsloven § 5-4.
- n) påklage vedtak etter plan- og bygningsloven dersom vedtaket direkte berører fylkeskommunens saksområde i påvente av endelig behandling i fylkesrådet jf. plan- og bygningsloven § 1-9
- o) representere fylkeskommunen i meklinger jf. plan- og bygningsloven § 5-6.

3.2.5 Fylkesdirektør infrastruktur

3.2.5.1 Fylkesvei

Fylkesdirektør for infrastruktur har fullmakt til å:

- a) fatte beslutninger som gjelder planlegging, forvaltning, drift, vedlikehold og utbygging av fylkesveier. Tilsvarende gjelder beslutninger knyttet til tunnel, bru, ferjekai og annen bærende konstruksjon på fylkesveg, samt ansvaret for fylkeskommunens trafikksikkerhetsarbeid jf. vegtrafikkloven (LOV-1965-06-18-4) § 40 a.

Dersom kostnaden ved et utbyggingsprosjekt (herunder portefølje av prosjekter som skal vurderes samlet) overskrider P50-verdien, skal prosjektet forelegges fylkesråden. Dersom kostnaden overskrider P-85 verdien, skal det til behandling i fylkesrådet. P50-verdien tilsvarer 50% sannsynlighet for at investeringskostnadene blir lik eller lavere enn det aktuelle beløpet, mens P85-verdien tilsvarer 85% sannsynlighet.

- b) fylkesdirektøren utøver fylkeskommunens myndighet etter vegloven med følgende unntak:
 - § 6 "vedtak om bygging av offentlig veg".
 - § 7 (avgitt uttalelse om omklassifisering av riksveg til fylkesveg/kommunal veg, samt vedta nedleggelse av fylkesveg eller omgjøring av fylkesveg til kommunal veg).
 - § 8 (treffe vedtak om omdisponering av nedlagt veggrunn).
 - § 29, 3. og 4. ledd (fastsette særskilte byggegrenser).
 - § 38, 1. og 4. ledd (vedta midlertidig bygge- /bruksforbud langs planlagt veg).
- c) gjennomføre grunn- og rettighetserverv i forbindelse med fylkesvei. Fullmakten omfatter også ekspropriasjon etter vegloven § 50 eller annen lovgivning. Fylkesdirektøren inngår dessuten avtale om salg, leie, kjøp eller annet erverv av eiendom.
- d) gjennomføre anskaffelser og inngå avtaler om kjøp av varer, tjenester, entrepriser, rådgivertjenester og annet relatert til fylkesvei.
- e) fylkesdirektøren ivaretar fylkeskommunens ansvar som byggherre etter byggherreforskriften (FOR-2009-08-03-1028).
- f) fremme innsigelse som vegeier i vegtekniske saker til kommuneplaners arealdel i saker som ikke er av prinsipiell karakter eller innebærer skjønnsutøvelse. Fylkesdirektør kan også stille krav om teknisk plan og har fullmakt til å inngå gjennomføringsavtale med eksternutbygger.

3.2.5.2 Kollektivtrafikk

Fylkesdirektør for infrastruktur har fullmakt til å:

- g) utøve fylkeskommunens myndighet etter yrkestransportloven når det gjelder løyvebehandling, TT-ordning og sivil transportberedskap, herunder ferje- og båtjenester.
- Myndigheten omfatter ikke kompetanse til å gi forskrift, jf. reglement for delegering av myndighet fra fylkestinget i Viken og tildeling av innstillingsrett punkt 3.1.3
- h) endre takstene for kollektivtransport for Østfold Kollektivtrafikk. Fylkesdirektøren har fullmakt til å endre takstene for kollektivtransport innenfor Østfold kollektivtrafikks virkeområde. Ved slik takstendring kan gjennomsnittlig takstnivå nominelt økes innenfor rammen for prisindeksen for kommunale tjenester (fastsatt i statsbudsjettet). Nivåendring ut over en slik ramme, samt vesentlige strukturelle endringer i pris- og sonesystemet, kan ikke gjennomføres fylkesrådets samtykke.
- i) utøve fylkeskommunens myndighet etter opplæringslovens og friskolelovens regler om skyss og innløsning. Fylkesdirektøren har videredelegert myndigheten til å fatte vedtak om skoleskyss til Ruter AS, Brakar AS Østfold kollektivtrafikk innenfor sine virkeområder.
- j) myndighet til å forvalte, drifte og utvikle fylkeskommunens faste eiendommer knyttet til bussterminalene i Sarpsborg og Fredrikstad. Fullmakten omfatter bl.a.:
- forestå ytre vedlikehold, større indre vedlikehold, utskiftinger og teknisk drift samt gjøre det som er nødvendig i den forbindelse.
 - representere fylkeskommunen som eier i møte med andre offentlige myndigheter og private mv.
 - utøve fylkeskommunens rettigheter etter jordskifteloven (LOV-2013-06-21-100) og matrikkelloven (LOV-2005-06-17-101).
- k) forvalte midler til bredbåndsutbygging og inngå kontrakter om bruk av midlene i tråd med vedtatte rammer.

3.2.6 Fylkesdirektør for næring

Fylkesdirektør for næring har fullmakt til å:

- a) utøve fylkeskommunens myndighet etter omstillingsloven (LOV-2008-06-06-38).
- b) innstille saker til fondstyret for Regionalt Forskningsfond Viken.
- c) bevilge tilskudd etter lov, forskrift eller retningslinjer innenfor næringsområdet på inntil kr. 500.000.
- d) utøve fylkeskommunens myndighet etter tannhelsetjenesteloven med tilhørende forskrift

3.2.7 Fylkesdirektør for kultur og mangfold

Fylkesdirektør for kultur og mangfold har myndighet til å:

- a) treffe avgjørelser og avgi uttalelser etter lov om folkebibliotek (LOV-1985-12-20-108) med unntak av:
- myndighet til å opprette avtaler om felles bibliotekdrift og lånesamarbeid med en eller flere kommuner, jf. lov om folkebibliotek § 6.
 - rett til å uttale seg om stedsnavn i saker som omfatter mer enn en kommune, jf. stadnamnlova (LOV-1990-05-18-11) § 7.
- b) utøve fylkeskommunens myndighet etter kulturminneloven (LOV-1978-06-09-50), herunder ivareta underretningsplikten i henhold til forskrift om fastsetting av myndighet

mv. etter kulturminneloven, § 7-3. Det rapporteres til Fylkesråden skal være orientert før slik underretning sendes. Fylkesrådet avgir høringsuttalelse til forslag om fredning.

- c) fordele tilskudd, stipender og priser innenfor kulturfeltet, når dette er i tråd med fylkeskommunens regelverk og årsbudsjett, eller, ved forvaltning av statlige midler, i tråd med statlige retningslinjer og tildelt ramme.

Fylkesdirektør for kultur har dessuten følgende myndighet etter plan- og bygningsloven:

- a) avgi kulturminnefaglig uttalelse ved oppstart av kommuneplanarbeid.
- b) avgi kulturminnefaglig uttalelse, herunder varsle innsigelse, ved oppstart av:
 - områdereguleringsplan (§ 12-2)
 - detaljreguleringsplan (§ 12-3)
- c) avgi kulturminnefaglig uttalelse til uproblematisk kommunedelplaner (§ 11-1), der det ikke er aktuelt med innsigelse.
- d) avgi kurante forslag til planprogram (§ 4-1) for planer og tiltak som skal konsekvensutredes, og til den resulterende plan med konsekvensutredning (§ 4-2), jf. forskrift om konsekvensutredning (FOR-2017-06-21-854).
- e) avgi kulturminnefaglig uttalelse, herunder fremme innsigelse, til offentlig ettersyn av planer som er omtalt i bokstav b).
- f) avgi kulturminnefaglig uttalelse, herunder varsle klage, til byggesaker og dispensasjon fra kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan når fylkeskommunens saksområde blir berørt (§ 19-1)
- g) fremme klage på vedtak i bygge- og dispensasjonssaker (jf. pkt. 3).
- h) påklage vedtak og fremme innsigelse knyttet til plantekniske forhold eller der feil i saksbehandlingen (§ 1-9 og 5-4).